МОТИВИ

към проект на Наредба за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки

Предложеният проект на нова Наредба за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки е изготвен в изпълнение на разпоредбата на чл.103а, ал.2 от Закона за акцизите и данъчните складове, съгласно която за целите на осъществявания от митническите органи контрол, министърът на финансите издава наредба, с която определя специфичните изисквания и контролът върху средствата за измерване на акцизни стоки.

Предложеният проект на нова Наредба има за цел от една страна намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса, а от друга страна осъществяване на ефективен контрол от митническите органи върху въвеждането, производството, складирането и извеждането на акцизни стоки от данъчен склад или от друг обект.

С проекта е предложена отмяна на действащата Наредба № 3 от 19.02.2010 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване на акцизни стоки.

Мотивите за отмяна на действащата наредба са следните:

Основната цел за въвеждане на изискванията с Наредба № 3 от 19.02.2010 г. е осъществяване на превантивен контрол върху производството и движението на акцизни стоки и повишаване на бюджетните приходи от акциз.

Практическото прилагане на Наредба № 3 от 19.02.2010 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване на акцизни стоки за тригодишния период на нейното действие показва, че от една страна основната цел на наредбата не е постигната и не са постигнати прогнозираните приходи от акцизи, а от друга страна същата оказва отрицателно въздействие както върху икономическите оператори, така и върху митническата администрацията.

При оценяване на действащия нормативен акт се наблюдават следните негативни ефекти:

- Изключително високи разходи за бизнеса по привеждане в съответствие с наредбата (закупуване и монтиране на скъпоструващи средства за измерване и контрол, използване на специализиран софтуер, пломбиране на средствата за измерване и на всички съставни елементи на инсталациите за производство на акцизни стоки, съдове за съхранение и други). В голяма част от обектите на икономическите оператори закупените уреди, пломби и други средства за контрол се оказват ненужни, а в някои случаи за да се монтират уреди са правени промени в производствения процес.
- Информацията, генерирана от средствата за измерване е в изключително голям обем с променливи величини и трудна за обработка. Значителна част от нея не позволява да се ползва нито за целите на материалната отчетност на икономическите оператори, нито за целите на контрола осъществяван от митническите органи.
- Значителни административни разходи на агенцията по отношение на информационно обслужване и човешки ресурс. Дейностите свързани с

контрола по наредбата, изискват почти постоянно присъствие на митнически служители в обектите на икономическите оператори – за оглед на обектите, за одобряване на точки за контрол, където да се монтират средства за измерване, за поставяне и отстраняване на пломби на средствата за измерване, както и на всички съставни елементи на инсталациите за производство на акцизни стоки, съдове за съхранение и други. Тенденцията за постоянно използване на наличния административен капацитет на Агенция „Митници“ за тази дейност, създава невъзможност да се упражняват същинските функции по превантивен и последващ контрол на акцизните стоки.

- Данните предавани от средствата за измерване и контрол на акцизни стоки към информационната система на Агенция „Митници“ са в обем и във вид, непозволяващ ефективен превантивен или последващ контрол.

Проектът на нова наредба създава ясни правила по отношение, както на средствата за измерване и контрол, които трябва да се ползват в обектите за въвеждане, производство, складиране и извеждане на акцизни стоки, така и по отношение на контрола, осъществяван от митническите органи. За тази цел проектът на нормативен акт предвижда точките за контрол да бъдат само на местата където се въвеждат, произвеждат, складират и извеждат акцизни стоки и в тези точки да бъдат монтирани средства за измерване и контрол на акцизни стоки.

С проекта е предвидено данните от средствата за измерване и контрол да се предават по електронен път към автоматизираните системи за отчетност на лицата и към информационната система на Агенция „Митници“.

Проектът на наредба включва обща и специализирана част. В общата част са регламентирани общите изисквания към средствата за измерване и контрол и общите изисквания към икономическите оператори.

В специализираната част са регламентирани специфичните изисквания към лицата и средствата за измерване и контрол по видове акцизни стоки: алкохол и алкохолни напитки, тютюневи изделия, енергийни продукти и електроенергия.

Проектът на наредба регламентира редът и начинът за осъществяване на контрол върху средствата за измерване и контрол, използвани при въвеждане, производство, складиране и извеждане на акцизни стоки от митническите органи.

Предвиден е преходен период до 30 юни 2014 г. за привеждане в съответствие на лицата с изискванията на новата наредба.

Лицата, които са се привели изцяло в съответствие с Наредба № 3 от 19.02.2010 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване на акцизни стоки, ще се смятат за приведени в съответствие с изискванията на новата наредба. Предоставена е правна възможност за тези лица, независимо, че същите се смятат за приведени в съответствие, в случай, че изберат да се приведат в съответствие с правилата и изискванията на новата наредба да подадат заявление за това обстоятелство до компетентното митническо учреждение.

Предложеният проект няма да доведе до необходимост от допълнителни финансови средства както за бюджета, така и за икономическите оператори.