

М О Т И В И
към проекта Закон
за изменение и допълнение на Закона за търговския регистър и
регистъра на юридическите лица с нестопанска цел

Причините, които налагат приемането на предложения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, са свързани с необходимостта от намаляване на административната тежест върху бизнеса и създаването на законови предпоставки за въвеждането на Централизирана административна информационна система (ЦАИС) „Единна входна точка“ за подаване на годишни финансови отчети и статистика в машинночетим формат и интеграция с Националната агенция за приходите (НАП), Националният статистически институт (НСИ) и Агенцията по вписванията (АВ).

Към настоящия момент предприятията са задължени да представят в АВ част или всичките 4 справки от годишния финансов отчет (ГФО), които се подават и в НСИ, и в НАП. Обявяването на ГФО се придружава и от допълнителни документи, доказващи приемането на подлежащия на обявяване ГФО, както и годишния доклад за дейността (ГДД), като покани за свикване на общи събрания на търговците, протоколи, доказателства за връщане на покани за свикване на общи събрания и др.

Това представлява излишна административна тежест за бизнеса, тъй като, от една страна, една и съща информация се предоставя няколко пъти на няколко институции, а от друга страна, изискването за представяне на документи, доказващи редовността на свикването и провеждането на общо събрание и решението му за приемане на ГФО и ГДД, затормозява предприятията, особено от категориите микропредприятия, малките и средни предприятия, от гледна точка на времевия, човешкия и финансовия ресурс, който следва да вложат.

Актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019-2023 г., приета с Решение № 546 на Министерския съвет от 2019 г., е основният стратегически документ, който задава насоките за развитие на електронното управление страната.

Документът има три стратегически цели:

- Предоставяне на качествени, ефективни и леснодостъпни електронни услуги за гражданите и бизнеса;

- Трансформиране на администрацията в цифрова администрация посредством интеграция на информационните процеси;
- Популяризиране, достъп и участие.

Съгласно Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2019-2023 г., Агенцията по вписванията е отговорна институция по приоритетна мярка 57 „Реализиране на Централизирана административна информационна система (ЦАИС) „Единна входна точка“ за подаване на годишни финансови отчети и статистика в машинночетим формат и интеграция с НАП, НСИ, АВ (ТР)“. В тази връзка Агенцията по вписванията е бенефициент по проект за реализирането на ЦАИС „Единна входна точка“.

Чрез процедурата ще бъде изградена ЦАИС „Единна входна точка“ за подаване на годишни финансови отчети, което ще позволи комплексно използване на данните от НСИ, НАП и АВ и усъвършенстване на работните процеси на институциите за предоставяне на по-качествени и леснодостъпни електронни услуги за бизнеса. Ще се намали административната тежест и ще се подобри обслужването.

Собственик на ЦАИС „Единна входна точка“ ще бъде Агенцията по вписванията, която ще отговаря за технологичното обезпечаване, сигурното събиране и съхраняване на информацията, която постъпва в системата. В рамките на проекта ще бъде осигурена възможност за интеграция на ЦАИС „Единна входна точка“ с информационните системи на НАП, НСИ и Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, както и с други вътрешни и външни системи, в т.ч. с хоризонталните системи на електронното управление.

Също така идентифицираните слабости в процеса на подаване на една и съща информация от предприятията в няколко администрации също възпрепятстват въвеждането на комплексно административно обслужване, както и приложението на основния принцип на електронното управление за еднократно събиране на данни и многократното им използване, залегнал в Закона за електронното управление.

От друга страна е необходима уредба за срочното разрешаване на казуса с постъпилите до момента, но необработени заявления за ГФО. Решаването на този въпрос е от съществено значение за реализирането на ЦАИС „Единна входна точка“. Без да бъдат обработени постъпилите до момента в информационната система на Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел заявления за ГФО, ЦАИС „Единна входна точка“ няма да породи желанния ефект, тъй като

постъпващите през нея заявления няма да бъдат обработвани срочно, предвид поредността им спрямо необработените до момента заявления.

Основната цел на законопроекта е да се постави нормативната основа за реализирането на ЦАИС „Единна входна точка“ като приоритет за електронното управление.

Тъй като подаването на годишните финансови отчети е сред най-често използваните административни услуги в държавата, със създаването на ЦАИС „Единна входна точка“ ще се намали административната тежест за бизнеса, като се спестят време и ресурси на предприятията и физическите лица и се намали натовареността им, и като се елиминира дублирането на подаваната информация.

Предвидените законодателни промени, насочени към реализирането на ЦАИС „Единна входна точка“, ще доведат до пряко въздействие върху гражданите и бизнеса, като се оптимизират и процесите на обмен на данни и достъпност и публичност на информацията.

Целевите групи, към които е насочен законопроектът, са всички физически и юридически лица (частни и държавни), които извършват дейност на територията на Република България и имат задължението да предоставят ГФО (или част от него) на АВ.

Резултатите, които ще се постигнат с въвеждане на предвидените нормативни промени в българското законодателство, са:

- Обезпечаване на прилагането на ЦАИС „Единна входна точка“. За тази цел, освен в Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, със заключителни разпоредби към предложения проект на закон се предвиждат изменения и допълнения в разпоредбите на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, Закона за корпоративното подоходно облагане, Закона за Националната агенция за приходите и Закона за статистиката, уреждащи обявяването на ГФО и ГДД.

- Намаляване на финансовата тежест за предприятията чрез отпадане на държавната такса за обявяване на актовете по чл. 6, ал. 3 от Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел.

- Срочното решаване на казуса с постъпилите до момента, но необработени заявления за ГФО, като за тях редовността на свикването и провеждането на общо събрание и решението му за приемане на ГФО и

ГДД ще се удостоверява само с декларацията по чл. 13, ал. 4 от Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел.

След въвеждането на ЦАИС „Единна входна точка“, което се очаква като резултат от приемане на предложените законови промени, ще се подобри и улесни обслужването на физическите и юридическите лица при изпълнение на техните задължения към АВ, НСИ и НАП спазвайки интегрирания подход на многократно използване на предоставената еднократно от тях информация в държавната администрация.

За успешното реализиране на проекта за изграждане на ЦАИС „Единна входна точка“ за подаване на годишни финансови отчети и статистика в машинночетим формат и интеграция с НАП, НСИ, АВ (ТР)“ ще се наложи промяна и в Наредба № 1 от 2007 г. за водене, съхраняване и достъп до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел.

Предложеният проект на акт ще доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет с отпадане на задължението за заплащане на държавна такса, след 01.01.2022г. за обявяване на актовете по чл. 6, ал. 3 от Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел,

Текстът на новата ал. (3) на чл. 12 от Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел ще бъде с отлагателно действие, тъй като влизането ѝ в сила е обвързано с реализирането на проект „ЦАИС - Единна входна точка“, чийто бенефициент съгласно актуализираната Пътна карта към актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление в Република България (2019-2023 г.) е Агенция по вписванията.

Към настоящия момент в изпълнение на разпоредбата на чл. 12, ал. 1, т. 1 от ЗТРРЮЛНЦ АВ събира държавна такса за вписване и обявяване в търговския регистър и в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел по Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията (приета с ПМС № 243/2005г., обн., ДВ, бр. 94 от 2005 г.).

За обявяване на годишен финансов отчет в търговския регистър и регистъра на ЮЛНЦ се събира държавна такса в размер на 40 лева – за заявления, подадени на хартиен носител и 20 лева – за заявления, подадени по електронен път.

За периода 01.01.2019 г. - 30.12.2019 г. в информационната система на търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел са постъпили 351 553 заявления за обявяване на ГФО, като за предходни години параметрите са сходни.

Подадените по електронен път заявления за обявяване на ГФО, за посочения период, са 282 819. Постъпилите за тях такси са в размер на 5 656 380 лв.

Подадените на хартия заявления за обявяване на ГФО, за посочения период, са 68 734. Постъпилите за тях такси са в размер на 2 749 360 лв.

Общо събраните такси от заявления за обявяване на ГФО са в размер на 8 405 740 лв.

Проектът на ЗИД на ЗТРРЮЛНЦ не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

Относно съответствието на проектозакона с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека, е изготвена справка от Министерството на правосъдието

Законопроектът не съдържа разпоредби, свързани с въвеждането на регулаторни режими.

ВНОСИТЕЛИ:

Красимир Чипков
Анна Александрова
Евгений Алексиев
Георги Финев
Виктор Коцарев
Десислава Георгиева
Ирена Иванова Цветан

Смирнов

Валентин Милославский
Станислав Станиславович

Александр

Михаил Александрович

Александр Александрович

Борислав Борисов

Мария Ильинична

Иван Васильевич

Иван Сергеевич

Красно Красно

Васильев

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО на Закон

**за изменение и допълнение на Закона за търговския регистър и
регистъра на юридическите лица с нестопанска цел**

I. Основания за законодателната инициатива

Законодателната инициатива за приемането на предложения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, е свързана с необходимостта от намаляване на административната тежест върху бизнеса и създаването на законови предпоставки за въвеждането на Централизирана административна информационна система (ЦАИС) „Единна входна точка“ за подаване на годишни финансови отчети и статистика в машинночетим формат и интеграция с Националната агенция за приходите, Националния статистически институт и Агенцията по вписванията. Подаването на годишните финансови отчети е сред най-често използваните административни услуги в държавата. Съгласно действащото законодателство се изисква подаването на годишните финансови отчети и годишните отчети за дейността от всички физически и юридически лица, упражняващи дейност на територията на Република България отделно пред различни институции, което се реализира в различни срокове. Заедно с ГФО и ГОД следва да се прилагат и множество допълнителни документи. Това представлява излишна административна тежест за гражданите и бизнеса.

II. Заинтересовани страни

Като заинтересовани групи са, както отделните граждани, така и бизнеса.

Заинтересован от промяната е и цялото общество, защото чрез нея се търси баланс, бързина и намаляване на административната тежест.

III. Анализ на разходите и ползите

Законопроектът не предвижда поемането на определени разходи от страна на държавата.

IV. Административна тежест и структурни промени

Законопроектът не предвижда промени като закриване, сливане или създаване на нови административни структури. Реализирането на

законодателната инициатива няма да има ефект върху административната тежест за физически и юридически лица.

V. Въздействие върху нормативната уредба

Със законопроекта се предвиждат промени в Закона за данъците върху доходите на физическите лица, Закона за корпоративното подоходно облагане, Закона за Националната агенция за приходите и Закона за статистиката.

ВНОСИТЕЛИ:

Красимира Чунчева

Анна Анисаждурова

Евгений Алексиев

Георги Юнчев

Александър Мазурет

Росина Бузурова

Ирина Дилкова

Емилия Янчева

Валентин Миланов

Светлана Стоянова

Оли Теев

Мелани Димитрова

Александър Анисаждуров

Варислав Георгиев

Мария Иванова