



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ

МАРИЯ НЕДИНА – ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ЕВРОПЕЙСКИТЕ СРЕДСТВА

ОТНОСНО: проект на Постановление за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) представям на Вашето внимание проект на Постановление за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет (Постановлението). С Постановлението се извършват изменения и допълнения в Наредбата за вписване в регистъра на заетостта (НВРЗ), Наредбата за служебното положение на държавните служители (НСПДСл), Класификатора на длъжностите в администрацията (КДА), Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията (НПКДА) и Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности (ПМС 67/2010 г.).

Основната част от предложените промени са свързани с влизането в сила от 1 юни 2026 г. на разпоредбите от Закона за държавния служител (ЗДСл) и Кодекса на труда (КТ) относно единния електронен трудов запис (ЕЕТЗ) на държавните служители в

регистъра на заетостта (РЗ, регистъра) по чл. 347 от КТ, приети със Закона за изменение и допълнение (ЗИД) на КТ (обн., ДВ, бр. 85 от 2023 г.), както следва:

1. В Наредбата за вписване в регистъра на заетостта:

С промените в ЗДСл, в сила от 1 юни 2026 г., е предвидено в РЗ да се вписват данни за служебните правоотношения (СПО) на държавните служители, като редът за водене на регистъра във връзка с държавната служба е определен с наредба. Действащата НВРЗ (обн., ДВ, бр. 65 от 2024 г.; изм. и доп., ДВ, бр. 45 от 2025 г.) определя сроковете, начина и реда за вписване и съхранение на данни в регистъра на заетостта за трудовите правоотношения (ТПО) и СПО, както и условията и реда за достъп до данните в него. Спецификата на СПО обаче налага да бъде направен преглед и да бъдат изготвени и валидирани правилата за прием на данни за държавните служители в РЗ по реда на същата наредба.

В тази връзка със Заповед № Р-15 от 10.02.2026 г. на министър-председателя беше сформирана Междуведомствена работна група (МРГ), която извърши анализ и изготви проект на постановление за изменение и допълнение на НВРЗ с цел уреждане на реда за подаване и приемане на данни за служебните правоотношения, които се вписват като част от ЕЕТЗ в РЗ. В състава на МРГ участваха представители на администрацията на Министерския съвет (АМС), Министерството на труда и социалната политика (МТСП), Министерството на финансите (МФ), Министерството на икономиката и индустрията (МИИ), Министерството на транспорта и съобщенията (МТСП), Националната агенция за приходите (НАП) и Националният статистически институт (НСИ).

Изготвеният проект за изменения и допълнения в НВРЗ от работната група предвижда промени в основанията за възникване, изменение и прекратяване на СПО, както и в указанията за попълване на данни в РЗ, съгласно приложенията към наредбата. Извършено е логическо обединяване на заложените 29 кода за възникване и изменение на служебни правоотношения, които са сведени до общо 19 бр. Целта е окрупняване на съществуващите нормативни основания и ограничаване на риска от грешки при подаване на данни от органите по назначаване в РЗ. Предвидени са и отделни кодове за възникване и изменение на СПО, произтичащи от специфични разпоредби на Закона за дипломатическата служба (ЗДиплС).

Съгласно § 26, ал. 1 от Преходните и Заключителните разпоредби (ПЗР) на ЗИД на КТ (обн., ДВ, бр. 85 от 2023 г., в сила от 01 юни 2026 г.), в срок от 6 месеца, считано

от 1 януари 2026 г., органите по назначаването по действащи служебни правоотношения по ЗДСл вписват в РЗ всички данни от служебните книжки, издадени по реда на ЗДСл, независимо от органа, който ги е вписал в книжките. В тази връзка с проекта на акт се предлага решение за разграничаване на подаваните записи за действащите и прекратените служебни правоотношения към момента на подаване на данните.

Предвидена е и преходна норма по отношение на валутата, в която се посочва размерът на индивидуалната основна месечна заплата при подаването на електронен трудов запис, в съответствие със Закона за въвеждане на еврото в Република България.

2. В Наредбата за служебното положение на държавните служители:

Съгласно действащата нормативна уредба редът за издаване, водене и съхраняване на служебните книжки е определен в НСПДСл. С влизане в сила на промените в ЗДСл от 1 юни 2026 г., служебната книжка отпада и ЕЕТЗ става официален удостоверителен документ за вписаните от тази дата данни и обстоятелства, свързани с държавната служба. Това налага да бъдат извършени съответните промени в НСПДСл.

По силата на ПЗР към ЗИД на КТ служебната книжка остава официален удостоверителен документ за вписаните данни и обстоятелства, свързани с държавната служба, настъпили преди 1 юни 2026 г. По тази причина в проекта на акт са предвидени ред и условия за издаване на нови служебни книжки в случай на загубване или унищожаване, за извършване на поправки при установено неправилно или неточно вписване, както и за вписване на обстоятелства при промяна на основанието за прекратяване на служебното правоотношение или признаване на уволнение за незаконно от съда, след 1 юни 2026 г. Уредени са и сроковете за съхранение на неполучените служебни книжки, дневниците за издаване на нови служебни книжки и на получените и съхраняваните служебни книжки.

С предложените промени се прецизират разпоредбите, свързани със служебното досие, вкл. при преминаване на държавна служба от една администрация в друга по реда на чл. 81а, чл. 81б и чл. 87а от ЗДСл. Създава се правна възможност документи от служебното досие да се съставят и съхраняват като електронни документи съгласно изискванията на Закона за електронния документ и електронния подпис.

С проекта се регламентира и редът за установяване на служебен стаж, придобит преди и след 1 юни 2026 г.

3. В Класификатора на длъжностите в администрацията и Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията

Сред задължителните за вписване данни в ЕЕТЗ на държавните служители по чл. 112 от ЗДСл е код на заеманата длъжност, съгласно КДА или Класификатора на дипломатическите длъжности (КДД) по чл. 42 от ЗДиплС. За служителите в държавната администрация по СПО и ТПО такива кодове са въведени в новия КДА и Номенклатурата на кодовете на длъжностите от КДД, приети с Постановление № 366 на Министерския съвет от 2025 г.

Във връзка с постъпили в АМС писма от Националния осигурителен институт, НАП и МТСП с проекта са предложени промени в кодовете за конкретни длъжности в КДА, съобразени с Националната класификация на професиите и длъжностите. Предлага се и включване на Сметната палата в приложното поле на определени длъжности, предвид преминаването на дейности от закритата Комисия за противодействие на корупцията, съгласно § 25 от ПЗР към ЗИД на Закона за Сметната палата (обн., ДВ, бр. 16 от 10.02.2026 г.).

В НПКДА се предлага прецизиране на разпоредбата относно вида и начина на формиране на кодовете на заеманите длъжности по КДА.

4. В Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности:

С решение на Съвета за административната реформа (САР) от 11 юни 2025 г. на Работната група за развитие на човешките ресурси (РГРЧР) към САР е възложено да изготви експертно предложение за промяна в размера на основните месечни заплати на членовете на политическите кабинети, уреден в ПМС № 67/2010 г.

Съгласно Приложение № 4 към чл. 2, т. 3 от ПМС № 67/2010 г., определянето на минималните и максималните размери на основните месечни заплати на членовете на политическите кабинети се извършва в рамките на определените диапазони за конкретни длъжностни нива и степени, съобразно Приложение № 1 към Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация. В проекта е включено предложението на РГРЧР за промени в максималните размери на възнагражденията на тези лица, с оглед осигуряването на по-голяма гъвкавост при отчитане на фактори като професионален опит, експертиза, отговорности и специфика на заеманата длъжност в политическия кабинет.

С предвидените изменения и допълнения в НВРЗ, НСПДС, КДА, НПКДА и ПМС 67/2010 г. ще бъдат постигнати следните резултати:

1. Привеждане на подзаконовата нормативна уредба в областта на държавната служба в пълно съответствие със законодателните изменения, свързани с въвеждането на ЕЕТЗ.

2. Осигуряване на яснота, пълнота и съгласуваност на правилата за подаване и вписване на данни за служебните правоотношения на държавните служители в РЗ, с оглед на спецификата на държавната служба.

3. Осигуряване на по-голяма гъвкавост при определяне на възнагражденията на членовете на политическите кабинети.

Проектът на Постановление на Министерския съвет не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага справка за съответствие с европейското право.

При изработването на проекта на акт са спазени принципите и правилата по чл. 20, ал. 2 и чл. 26-28 от Закона за нормативните актове (ЗНА), включително:

- извършена е частична предварителна оценка на въздействието;
- проведени са обществени консултации с гражданите и юридическите лица, чрез публикуване на Портала за обществени консултации с 14-дневен срок за предложения и становища;
- проектът е съгласуван по реда на чл. 32 от УПМСНА, като получените становища са отразени в приложената справка.

Причините, поради които се налага срокът за обществени консултации да бъде по-кратък от 30 дни, са свързани с необходимостта от минимизиране на риска от практическо блокиране на възможността за подаване на данни за електронни трудови записи (ЕТЗ) за държавните служители от 1 юни 2026 г. при липса на необходимия подзаконов ред за това. Предвид високата обществена и технологична значимост на реформата за преминаването от служебни книжки към ЕЕТЗ в РЗ при вписването на данни и обстоятелства, свързани с държавната служба, се отчита вероятността от постъпване на множество бележки и предложения, които могат да доведат и до евентуални технологични промени. Искане за съкратен срок на обществените консултации е получено от НАП (съгласно писмо по електронна поща с рег. № 05.00-

237/24.04.2026 г.) поради наличието на изключителен случай по смисъла на чл. 26, ал. 4 от ЗНА със следните мотиви:

- С предложението проект на НВРЗ се цели прецизиране на подзаконовата нормативна уредба и привеждането ѝ в пълно съответствие с КТ и ЗДСл; преодоляването на празноти в действащата НВРЗ относно подаването на електронни трудови записи (ЕТЗ) за държавните служители, избягването на противоречиво тълкуване и създаването на правна сигурност за длъжностните лица, които ще подават ЕТЗ за СПО.
- Предложените промени допълват указанията в действащата НВРЗ, с оглед постъпването на коректни данни за държавните служители в регистъра на заетостта. В този аспект проектът на НВРЗ е необходимо да влезе в сила от 1 юни 2026 г., доколкото от същата дата влизат в сила и приетите изменения и допълнения в КТ (§ 26 от ПЗР към ЗИД на КТ) и ЗДСл (чл. 110 – чл. 114 с.з.), с които се регламентира вписването в регистъра на заетостта на ЕТЗ за служебните правоотношения на държавните служители.
- Необходимостта от влизането на наредбата в сила от 1 юни 2026 г. е продиктувана и от факта, че в НАП практически ще бъде блокирано постъпването на тези данни в регистъра на заетостта за времето до издаване на наредбата, което води до правна несигурност, създаване на напрежение сред длъжностните лица и увеличаване на административната тежест предвид очакваните въпроси от тях.
- Издаването на подзаконовия нормативен акт в законовоопределения срок ще даде възможност за своевременното подаване на ЕТЗ за служебните правоотношения на държавните служители по ЗДСл.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка по Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

Приложения:

1. Проект на Постановление за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет;
2. Частична предварителна оценка на въздействието;
3. Становище на администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената предварителна частична оценка на въздействието;
4. Всички получени становища и справка за тяхното отразяване;
5. Справка за отразяване на получените становища от обществените консултации;
6. Финансова обосновка;
7. Съобщение до средствата за масово осведомяване.

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ
СРЕДСТВА**

X

МАРИЯ НЕДИНА