

М О Т И В И

към проекта на правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове

Промените, които се предлагат с проекта на нормативен акт са в съответствие с приетите изменения и допълнения на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), обнародвани в „Държавен вестник“, бр. 97 от 5 декември 2017 г., в сила от 1 януари 2018 година.

Във връзка със създадената законова делегация чрез промяната на разпоредбата на чл. 21, ал. 2, т. 2 от ЗАДС в глава втора на Раздел I от правилника е въведен ред за възстановяване на платен акциз по силата на международен договор. С допълнението на разпоредбата на чл. 4б от проекта се създава реда и необходимите документи, които ще се представят от лицата, които имат право на възстановяването на акциза по силата на международен договор, ратифициран, обнародван и влязъл в сила. В тази връзка лицата, ще подават искане по образец, съгласно Приложение № 1а за възстановяване на платения акциз, което ще се подава до началника на митница Столична.

С новата разпоредба на чл. 4д от проекта е създаден ред за подаване на уведомление от лицата, в случаите по чл. 21, ал. 1, т. 16 от закона, както и условията за движение на акцизните стоки на територията на страната, в т.ч. и когато стоките се изпращат до друга държава членка. Предложението е с оглед законовата промяна в чл. 21, ал. 1 от ЗАДС, където се предвижда освобождаване от плащане на акциз на цигари до 1000 къса и тютюн за пушене до 2 кг. за една календарна година, които са предназначени само за научни изследвания и за изследвания, свързани с качеството на продукта е определен ред в правилника за прилагане на закона.

С промяната на чл. 8, ал. 3 от правилника се допълват документите необходими за възстановяването на акциза по чл. 22, ал. 3 и 5 от закона, като се включва лицата да представят разходен диапазон на използвания етилов алкохол за почистване и/или дезинфекция в дейностите за производство на лекарствени продукти по смисъла на Закона за лекарствени продукти в хуманната медицина и ветеринарномедицински продукти по смисъла на Закона за ветеринарномедицинската дейност съгласно технологични инструкции или отраслови нормали. Предложението е с оглед спецификата на дейностите в различните производствени звена, за всяка от операциите с използване на етилов алкохол е допуснат диапазон в разходния норматив. Това е обосновано от необходимостта някои от дейностите да се повтарят многократно или да включват по-висока концентрация на алкохол. За да се съобразят текстовете на правилника с практическото приложение на етиловия алкохол в производството на медикаменти и съобразно практиката на българските съдилища, както и с европейското законодателство, е предложено въвеждането на изискване за разходен диапазон.

Предложено е допълнение на реда за прилагане на акцизната ставка за смазочните масла и декларирането от лицата при въвеждането на територията на страната на смазочни масла, които не са в потребителски опаковки до 210 литра. С допълнението на чл. 26д, ал. 5, т. 3 на проекта се прецизират случаите, когато маслата са предназначени за корабно снабдяване. Когато смазочните масла са предназначени за корабно снабдяване, наименованията на плавателните средства се предоставят в 7-дневен срок след деня на извършване на доставката.

Предвид нормативно определеният срок в чл. 80, ал. 7 от закона и с цел избягване на затруднения при приемане на анекси към банкови гаранции са предложени промени в чл. 57 от проекта. В практиката са налице редица случаи, при които се допускат технически грешки при изписването на многото реквизити на

анексите, в резултат на което се затруднява приемането им. В тази връзка и с цел намаляване на административната тежест е предложено да не се посочва в образеца на документа седалището и адреса на управление на търговеца. Предложението е и в съответствие с разпоредбите на чл. 23, ал. 6 от Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, че след като е посочен идентификационен код, държавните органи и лицата, на които е възложено упражняването на публична функция, нямат право да изискват доказването на обстоятелства, вписани в търговския регистър и в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел.

Предложена е отменяна на разпоредбата на чл. 72б, ал. 6, която към момента задължава икономическите оператори да подават акцизната декларация след внасянето на дължимия акциз, което твърде често се случва в края на срока за подаване. По този начин се забавя подаването на декларации от лицата и се затруднява процеса по приемане и обработването им. Митническите органи могат да установяват по служебен ред датата на внасяне на акциза в бюджета.

Предложението за редакция на чл. 78 от правилника е във връзка със задължението на лицензираните складодържатели да документират установените загуби от естествени фири. Промяната е с цел създаване на императивна разпоредба, която вмества задължение за подаване на документ по образец заедно с акцизната декларация, за да се повиши ефективността на акцизния контрол. В случаите, когато за съответния данъчен период са отчетени и вписани в регистър „Дневник на складовата наличност“ загуби от естествени фири, същите следва да са установени при извършена проверка (инвентаризация) от лицензираните складодържатели, документирана с документ по образец съгласно приложение № 23 от ППЗАДС. Досегашната редакция позволява този документ да се подава и на хартия, което затруднява извършването на анализ и контрол на тази информация и възпрепятства правилното съпоставяне на декларираната информация за размера на загубите от естествени фири с определените с Наредба № 4 от 2006 г. размери на естествените фири на акцизните стоки, което от своя страна затруднява установяването на задължения за акциз при извършването на ревизии и съставянето на актове за установяване на нарушения при извършване на проверки.

Предложена е промяна в чл. 80а от правилника, както и в Приложение № 14а, които са във връзка с приложението на Регламент (ЕО) 715/2009 на Европейския парламент и Съвета от 13 юли 2009 година относно условията за достъп до газопреносните мрежи за природен газ. Въз основа на регламента от Комисията за енергийно и водно регулиране е разработена Методика за определяне на цени за достъп и пренос на природен газ през газопреносните мрежи, собственост на газопреносно дружество и е създаден нов входно-изходен тарифен модел. На база новия модел газопреносните оператори са въвели нов договор за предоставяне на услугата достъп и пренос на природния газ по газопреносната мрежа. Методиката за определяне на цени за достъп и пренос на природен газ през газопреносните мрежи, регламентира начинът за преизчисляване на количеството природен газ от обемни в енергийни единици kW за ден или kW за час, като тя се прилага считано от 1 октомври 2017 г.

Допълнението на разпоредбите на чл. 85а, т. 32а и т. 39а са обусловени от промените в закона с цел създаване на отделен код, който да се използва от лицата, при определяне на предназначението на акцизните стоки, използвани за смесване на енергийни продукти с добавки, с цел подобряване качеството на енергийните продукти и в случаите по чл. 21, ал. 1, т. 16 от закона.

В чл. 93 се създава нова ал. 2 във връзка с Регламент (ЕО) 2236/2017г. за промяна на Регламент (ЕО) 3199/93 на Комисията от 22 ноември 1993 г. относно

взаимното признаване на процедурите за пълно денатуриране на алкохол за целите на освобождаването от акциз. Също така, предложението е с оглед на обстоятелството, че допустимите отклонения са резултат от натрупването на случайни грешки от измерванията на теглото на денатурантите, при влагането им, както и неопределеността на лабораторните изпитвания.

В съответствие с промените в ЗАДС за намаляване на административната тежест за икономическите оператори, в правилника се предлага да отпадне изискването, лицата да предоставят свидетелство за съдимост, като обаче за лицата, които не са български граждани остава задължението за деклариране на това обстоятелство. В тази връзка са направени промени в приложенията на документа.

Предлагат се образци на стандартизирани придружителни документи при аварийна процедура за движение на акцизни стоки, когато компютърната система не работи. Образците на приложения са базирани на електронните съобщения, които са включени в Регламент (ЕС) № 684/2009 на Комисията от 24 юли 2009 година за прилагане на Директива 2008/118/ЕО на Съвета по отношение на компютризираните процедури за движението на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз.

Предложени са и промени с редакционен и правно-технически характер, които целят прецизиране на разпоредбите.

Предложеният проект на акт няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет.

Предложеният проект на правилник е публикуван на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации, съгласно разпоредбата на чл. 26 от Закона за нормативните актове.